

FERNANDO SAINZ DE BUJANDA
*Catedrático de Hacienda pública en la Facultad de Derecho
de la Universidad de Madrid*

HACIENDA Y DERECHO

Introducción al Derecho Financiero de nuestro tiempo

I

ESTUDIOS DE ADMINISTRACIÓN



INSTITUTO DE ESTUDIOS POLITICOS
Plaza de la Marina Española, 8
MADRID
1975

INDICE DE MATERIAS

CAPÍTULO I.

HACIENDA PUBLICA, DERECHO FINANCIERO Y DERECHO TRIBUTARIO

	Págs.
I.—JUSTIFICACIÓN DEL TEMA Y PLAN DE EXPOSICIÓN	3
II.—LA ACTIVIDAD FINANCIERA	10
1. Ideas generales	10
2. Aspecto económico de la actividad financiera	13
3. Aspecto político	14
4. Aspecto sociológico	17
5. Conclusiones. Complejidad de la actividad financiera ...	20
6. Aspecto jurídico de la actividad financiera	23
7. Ciencia de la Hacienda pública y Derecho financiero ...	25
III.—EL DERECHO FINANCIERO	28
8. Denominación	28
9. Concepto	30
10. Contenido	33
IV.—LA AUTONOMÍA DEL DERECHO FINANCIERO	35
11. Planteamiento del problema	35
12. Derecho tributario y Derecho civil	37
13. Fundamento de la autonomía del Derecho financiero ...	42
V.—CONCLUSIONES	46

CAPÍTULO II.

LA CODIFICACION FISCAL

I.—PLANTEAMIENTO	49
II.—LA ACTIVIDAD FINANCIERA	51

	Págs.
III.—FUENTES DEL DERECHO FINANCIERO	53
IV.—LA CODIFICACIÓN FISCAL	55
1. Es un aspecto de la codificación administrativa	55
2. Ambito de la codificación fiscal	57
3. Métodos de la codificación fiscal	58
4. Sistema germánico. La <i>Reichsabenordnung</i> de 1919 ...	58
5. Sistemas latinos	58
6. Los Códigos fiscales franceses de 1934 y el <i>Code général des impôts</i> de 1950	58
7. Las leyes codificadoras italianas. El Código penal tributario de 1929	60
8. La codificación belga. Proyecto de <i>Code général des impôts sur les revenus</i>	63
V.—LA CODIFICACIÓN FISCAL EN ESPAÑA	64
VI.—LA CODIFICACIÓN COMO INSTRUMENTO DE POLÍTICA FINANCIERA.	66

CAPÍTULO III.

PLANIFICACION ECONOMICA Y HACIENDA PUBLICA EN LOS ESTADOS NACIONALES CONTEMPORANEOS. EL FACTOR FINANCIERO EN EL PROCESO DE LA UNIDAD EUROPEA

I.—EL FACTOR FINANCIERO EN EL PROCESO DE LA UNIDAD EUROPEA.	71
II.—SIGNIFICACIÓN ECONÓMICO-SOCIAL DE LA ACTIVIDAD FINANCIERA...	76
1. Ideas generales	76
2. Presupuesto y plan económico	78
3. Los llamados "Presupuestos nacionales". Algunos ejemplos: Inglaterra, Holanda, Noruega	80
4. Los impuestos como instrumento de la política económica y social	93
III.—SOLUCIÓN AL PROBLEMA DE UNIFICACIÓN FISCAL	97

CAPÍTULO IV.

PLANIFICACION ECONOMICA Y DERECHO FINANCIERO	101
--	-----

CAPÍTULO V.

ASPECTO FINANCIERO DE LA SEGURIDAD SOCIAL	111
---	-----

CAPÍTULO VI.

ORGANIZACION POLITICA Y DERECHO FINANCIERO

I.—POLÍTICA Y DERECHO.—LA ORDENACIÓN JURÍDICA DE LA ACTIVIDAD FINANCIERA EN EL SENO DE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA...	119
II.—GRECIA Y EL PERÍODO HELENÍSTICO	135
1. Ideas generales	135
2. Los medios económicos del Estado-ciudad	136
3. El honor, resorte de la vida financiera.—Tributos y liturgias	138
4. Los ingresos patrimoniales.—Acuñaación de moneda y tiranía	140
5. La guerra y la paz.—Justificación política de los impuestos extraordinarios	142
6. El Imperio macedónico.—El oro a raudales	145
7. Novedades financieras en los reinos de Diádocos	147
III.—ROMA Y SU IMPERIO	149
8. Del Estado-ciudad al Imperio.—Evolución de los principios impositivos	149
9. El <i>tributum ex censu</i> y la libertad del ciudadano	154
10. Servidumbre fiscal de los pueblos vencidos.—Impuestos sobre la tierra	157
11. Significación jurídico-política del Imperio	159
12. La reforma fiscal de Augusto.—Centralismo, uniformidad financiera y certidumbre tributaria	162
13. La confusión patrimonial.—"Arca", "Fiscus", y "Aerarium"	167
14. Despotismo y opresión fiscal.—La reforma de Diocleciano.—Nuevas "unidades tributarias"	169
IV.—EL ESTADO HISPANO-VISIGODO	174
15. Hacia un sistema financiero nacional	174
16. Esquema jurídico-político del Estado hispano-visigodo...	179
17. Patrimonio real y dominios de la Corona	184
18. Los censos prediales.— <i>Sortes gothicae</i> y <i>tertia romanorum</i> en el impuesto territorial	187

	Págs.
19. Desigualdades tributarias	189
V.—CORTES, REYES E IMPUESTOS	192
20. La función financiera de las Cortes medievales	196
A) El esquema jurídico-político de los reinos medie- vales	196
a) Los acontecimientos políticos	197
b) El sentimiento religioso, la tradición política y las circunstancias de la vida económica	204
B) La Hacienda medieval	209
a) Las prestaciones de los súbditos	211
b) Las inmunidades	222
c) Supremacía política y supremacía financiera.— El problema del Imperio hispánico-leonés	226
d) El consentimiento de los súbditos	229
21. La concesión del servicio	234
a) Su naturaleza fiscal	234
b) Modificación de los principios del Derecho tributa- rio medieval	237
c) Configuración del poder financiero	239
22. Las exenciones fiscales	244
23. El problema de la soberanía fiscal en el Estado moder- no.—Atribuciones del Rey y de las Cámaras en materia fiscal	246
A) Esquema jurídico-político del Estado moderno ...	249
B) La soberanía fiscal	253
C) Deslinde de atribuciones fiscales entre el Rey y las Cámaras legislativas	264
a) En la Monarquía nacional inglesa	264
b) En la Monarquía nacional francesa	279
c) En la Monarquía nacional española	284
a') Epoca de los Reyes Católicos.—Medita- ción sobre los <i>juros</i>	289
b') La influencia del fin religioso en la orde- nación material de los ingresos estatales. Los ingresos de gracia	295
c') La naturaleza y extensión del poder real.	303
a") El cuadro de recursos de la Ha- cienda castellana	306
b") Las escrituras de "millones"	308

	Págs.
VI.—ESTADO DE DERECHO Y HACIENDA PÚBLICA	312
24. Cautela y eficacia.—Misión de las leyes fiscales en la primera etapa del constitucionalismo.—De las garantías individuales a la planificación administrativa	318
A) Significación <i>política</i> del Presupuesto	321
B) Valor <i>jurídico</i> del Presupuesto.—La bifurcación del principio de legalidad	323
25. La Hacienda de los Estados totalitarios.—Principios inspiradores de la actividad financiera en la Italia fascista y en la Alemania nacionalsocialista	332
A) El fascismo italiano	334
a) Esquema del Estado corporativo	336
b) El Derecho financiero corporativo	345
a') Las fuentes del Derecho tributario	345
b') Métodos de regulación de los intereses colectivos	348
B) El nacionalsocialismo alemán	355
a) Estructura del Estado alemán.—Evolución económica	356
b) El Derecho financiero nacionalsocialista	368
a') El Presupuesto	368
b') Principios tributarios nacionalsocialistas.	372
c') La unificación política y el equilibrio financiero	380
C) Conclusiones críticas sobre los métodos financieros del totalitarismo político	381
26. Planificación económica e inseguridad jurídica.—Sistema financiero de la U. R. S. S.	383
A) Organización política de la U. R. S. S.	385
a) Los acontecimientos	386
b) La Constitución staliniana de 1936	392
B) Aspecto económico de la revolución	400
a) Evolución de la economía soviética	401
b) Principios constitucionales de contenido económico	408
C) Sistema financiero soviético	409
a) Ordenación de las competencias financieras ...	411
b) Ordenación material de la Hacienda rusa ...	413
a') El Presupuesto	414

	Págs.
b') El cuadro de recursos	416
c') Los gastos	418
c) Métodos impositivos y de utilización del ahorro	419
d) Significación general del Derecho financiero soviético	422
VII.—NUEVA ORGANIZACIÓN POLÍTICA, NUEVO DERECHO FINANCIERO...	423
27. Principios constitucionales financieros	425
A) La legalidad fiscal	429
B) La capacidad contributiva	431
28. El problema de las fuentes	433
A) Clasificación de las fuentes	434
B) Interpretación de las leyes financieras	442
a) Métodos de interpretación	442
a') La metodología económica.—Teoría de los "tipos"	443
b') La metodología jurídica.—Método lógico-abstracto	445
b) Superación de la antítesis metodológica.—Conciliación del método lógico-abstracto con las realidades económicas	445
29. Concepto y técnica del Presupuesto	446
30. La construcción jurídica del impuesto	449
31. El fraude fiscal	455
32. La inspección de los tributos y las sanciones fiscales ..	457
33. Garantías jurídicas del contribuyente	460
34. Consideración final.—La <i>humanización</i> del Derecho tributario	461

CAPÍTULO VII.

PRINCIPIOS DEL DERECHO FISCAL INTERNACIONAL

I.—ANTECEDENTES	467
II.—SIGNIFICACIÓN ACTUAL DEL DERECHO FISCAL INTERNACIONAL ...	470
III.—SITUACIÓN JURÍDICA DE LAS EMPRESAS QUE ACTÚAN EN DIVERSOS TERRITORIOS NACIONALES. El problema de la doble imposición...	473
IV.—SOLUCIÓN JURÍDICA Y POLÍTICA A LOS PROBLEMAS DE TRIBUTACIÓN INTERNACIONAL	475

CAPÍTULO VIII.

HACIENDA PUBLICA Y REARME

Un nuevo aspecto juridico-politico del fenómeno financiero	481
ABREVIATURAS	485
REGISTRO DE AUTORES	489
INDICE DE MATERIAS	497